

УДК 330.3

DOI: 10.33917/mic-4.99.2021.12-21

# О совершенствовании модели государственного управления в сфере науки, технологий и инноваций

**Остапюк Сергей Федорович,**

*доктор экономических наук, кандидат технических наук, ведущий научный сотрудник Института проблем развития науки РАН, Москва, Россия*

*E-mail: S.Ostapuyuk@issras.ru*

**Фетисов Вячеслав Петрович,**

*кандидат технических наук, старший научный сотрудник Института проблем развития науки РАН, Москва, Россия*

*E-mail: VPFetisov@yandex.ru*

В статье рассмотрены основные изменения систем управления в сфере науки, технологий и инноваций, задачи, функции и полномочия субъектов управления в связи с принятием новой редакции Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», указов Президента Российской Федерации и ряда иных правовых актов. Предложено создать в структуре Правительства РФ вневедомственный федеральный орган исполнительной власти, основной задачей которого будет организация и координация внедрения достижений науки и технологий в реальный сектор производства. Сформулированы задачи, функции и полномочия такого органа управления.

**Ostapuyuk Sergey F.,**

*Doctor of Sciences (Economics), candidate of technical Sciences, leading researcher of the Institute of problems of science development of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia*

*E-mail: S.Ostapuyuk@issras.ru*

**Fetisov Vyacheslav P.,**

*Candidate of technical Sciences, senior researcher at the Institute of problems of science development of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia*

*E-mail: VPFetisov@yandex.ru*

## ON IMPROVING THE MODEL OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE FIELD OF SCIENCE, TECHNOLOGY AND INNOVATION

The article considers the main changes in management systems in the field of science, technology and innovation, tasks, functions and powers of subjects of management in connection with the adoption of a new version of the Constitution of the Russian Federation, the Federal Constitutional Law «On the Government of the Russian Federation», decrees of the President of the Russian Federation and a number of other legal acts. It is proposed to create a non-departmental federal executive body in the structure of the Government of the Russian Federation, the main task of which will be the organization and coordination of the introduction of scientific and technological achievements into the real sector of production. The tasks, functions and powers of such a management body are formulated.

**Ключевые слова:** *система управления в сфере науки и технологий, стратегия научно-технологического развития России, задачи функции и полномочия субъектов управления, вневедомственный федеральный орган управления.*

**Keywords:** *management system in the field of science and technology, strategy of scientific and technological development of Russia, tasks of functions and powers of subjects of management, non-departmental federal governing body.*

**В** 2020–2021 гг. правовое поле государственного управления в различных сферах деятельности пополнилось исключительно важными правовыми актами: Конституцией Российской Федерации [1], Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» [2]; Указом Президента РФ «О национальных целях развития России до 2030 года» [3], Указом Президента РФ «О некоторых вопросах Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию» [4], Указом Президента РФ «О мерах по повышению эффективности государственной научно-технической политики» [5], которые определяют основные стратегические направления социально-экономического и научно-технологического развития. Указанный временной период с полным основанием можно отнести к началу нового этапа формирования государственной стратегии в сфере науки и технологий.

Конституция Российской Федерации, Закон о Правительстве РФ, Указы Президента РФ уточнили задачи, функции и полномочия в сфере науки и технологий Президента РФ [1], Государственной Думы [1], Совета Федерации [1], Правительства РФ [2].

На основании Указов Президента РФ [4, 5] создана новая двухуровневая система управления научно-технологической и инновационной деятельностью, в которой структурные составляющие во взаимодействии решают следующие задачи.

Совет при Президенте Российской Федерации по науке и образованию определяет стратегические цели, задачи и приоритеты научно-технологического развития Российской Федерации, а также принимает решения о разработке и реализации важнейших инновационных проектов государственного значения.

Комиссия при Правительстве РФ по научно-технологическому развитию Российской

Федерации наделена важнейшими функциями, среди которых: координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам, связанным с обеспечением соблюдения основных принципов формирования и реализации государственной научно-технической политики; разработка и реализация государственных программ в области научно-технологического развития. Комиссия рассматривает вопросы планирования при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год на осуществление научных исследований и разработок гражданского назначения, принимает решения по организации деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации основных направлений государственной научно-технической политики, важнейших инновационных проектов, а также осуществляет контроль исполнения таких решений. На Комиссию возложено осуществление оценки исполнения должностными лицами их обязанностей, связанных с реализацией важнейших инновационных проектов государственного значения.

Основным механизмом реализации Правительством РФ решений Совета являются государственные программы и проекты трех видов, предусмотренные Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации [6]:

«... а) важнейшие инновационные проекты государственного значения, направленные на достижение необходимого уровня национальной безопасности, высоких показателей эффективности экономики в целом или эффективности ключевых секторов экономики, а также на решение наиболее актуальных задач в социальной сфере, в первую очередь связанных с повышением качества жизни населения;

б) федеральные научно-технические программы по вопросам, требующим отдельного решения Президента Российской Федерации, и связанные с обеспечением развития отдельных отраслей экономики, снижением технологических рисков в таких отраслях и созданием перспективных сквозных технологий;

в) комплексные научно-технические программы и проекты полного инновационного цикла, направленные на достижение результатов по приоритетам научно-технологического развития Российской Федерации, установленных настоящей Стратегией».

Для экспертного и аналитического обеспечения разработки концепций этих проектов, а также для оценки предложений о разработке программ, создается консультативная группа по научно-технологическому развитию.

Для экспертного и аналитического обеспечения реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, а также для выявления, отбора и формирования программ и проектов, создаются советы по приоритетным направлениям научно-технологического развития Российской Федерации.

Указом Президента РФ «О консультативной группе по научно-технологическому развитию» [7] определены основные задачи консультативной группы: экспертное и аналитическое обеспечение разработки концепций важнейших инновационных проектов; рассмотрение и оценка предложений о разработке федеральных научно-технических программ по вопросам, требующим отдельного решения Президента РФ и подготовка по результатам их рассмотрения заключений, а также иные задачи, связанные с деятельностью Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию.

В результате выстроена следующая система формирования и реализации государственной научно-технической политики.

Совет определяет вектор стратегического научно-технологического развития государства, подготавливает приоритетные и основные направления государственной научно-технической политики [4].

Комиссия при Правительстве РФ на основании решений Совета разрабатывает и ре-

ализует государственные программы и проекты в области научно-технологического развития; координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и организаций по разработке важнейших инновационных проектов государственного значения и обеспечивает их реализацию [5].

Консультационная группа осуществляет экспертно-аналитическое обеспечение концепций и проектов научно-технических программ [7].

Модель управления научно-технологическим развитием, функции и задачи Совета, Комиссии и Консультационной группы [4, 5, 7] во многом воспроизводят важнейшие элементы отечественного опыта деятельности Государственного комитета СССР по науке и технике (ГКНТ СССР). В частности, в структуре ГКНТ СССР были созданы комиссии и советы, в состав которых входили представители органов государственной власти, науки, образования и производства. Экспертное и аналитическое обеспечение разработки концепций научно-технических проектов и программ, осуществлялось с участием Академии наук СССР (АН СССР) под руководством ГКНТ СССР. На АН СССР возлагалась экспертная оценка потенциала хозяйственных субъектов, претендующих на участие в реализации программ и проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития, участие в отборе и формировании программ и проектов, аналитическое и экспертное сопровождение их реализации.

Рабочим органом ГКНТ СССР была Комиссия по формированию Комплексных программ научно-технического прогресса, которая анализировала перспективы мирового научно-технологического прогресса и выработывала рекомендации для органов государственной власти в части приоритетов научно-технологической политики на долгосрочный период и путей их организационного и экономического обеспечения. Предложения Комиссии после соответствующих рассмотрений Академией и Комитетом, утверждения Совмином СССР приобретали статус государственного документа, подлежащего исполнению [8].

В процессе совершенствования системы формирования и реализации государствен-

ной научно-технической политики в 1997 г. создается Государственный Комитет по науке и технологиям [9]. На Комитет было возложено формирование и практическое осуществление государственной научно-технической политики гражданского назначения, межотраслевая координация, обеспечение взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, Российской академией наук, отраслевыми академиями наук, научными организациями и образовательными учреждениями высшего профессионального образования. В 1999 г. Постановлением Правительства РФ [10] создается Правительственная комиссия – постоянно действующий координационный орган, осуществляющий взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации единой государственной политики в научно-технической, промышленной и инновационной сферах. Функции и полномочия Правительственной комиссии во многом воспроизводили опыт ГКНТ СССР по управлению внедрением достижений науки и технологий в России. Попытки воссоздания прообраза ГКНТ СССР, Правительственной комиссии по научно-инновационной политике из-за ее неподготовленности по ряду системных вопросов и нежелания их решать оказались безуспешными.

Идея воссоздания модели управления внедрением достижений научно-технологического прогресса на базе опыта ГКНТ СССР обсуждалась представителями различных сфер деятельности [11, 12, 13, 14] и в настоящее время на уровне властных структур.

В ноябре 2020 г. в Комитете Государственной Думы по образованию и науке по результатам обсуждения доклада президента РАН академика РАН А.М. Сергеева «О реализации государственной научно-технической политики в Российской Федерации и о важнейших научных достижениях, полученных российскими учеными в 2019 году», было принято следующее решение: «...в целях совершенствования государственного управления развитием науки и технологий ... создать в структуре федеральной исполнительной власти под руководством

заместителя Председателя Правительства Российской Федерации вневедомственный орган, отвечающий за формирование и реализацию единой государственной научно-технической политики, создание национальной инновационной системы, обеспечивающий формирование и реализацию стратегических государственных научно-технических программ, программ и проектов полного инновационного цикла...» [15].

Предложение о создании вневедомственного органа/комиссии управления в сфере науки и инноваций прозвучало и в выступлениях членов Совета при Президенте РФ по науке и образованию при обсуждении вопросов координации, межотраслевого и междисциплинарного взаимодействия субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности [16].

Анализируя практику совершенствования системы управления в сфере науки и технологий авторы работы [17] предложили новую модель единого центра управления на отдельных этапах инновационного цикла. Эта модель воссоздает организацию деятельности ГКНТ СССР, его функции, полномочия в части внедрения достижений науки и технологий в реальный сектор производства с учетом современного состояния отечественной экономики при условии: сохранения университетской науки как отдельного национального исследовательского конгломерата, в состав которого войдут национальные исследовательские университеты, национальные исследовательские центры и т.д.; формирования новых национальных исследовательских конгломераций по приоритетным направлениям научно-технологического развития страны, в состав которых войдут научные организации Минобрнауки России, отраслевые научные организации, ГИЦ, а также иные организации независимо от их организационной формы и формы собственности.

Новая система управления 2021 г. построена на базе многолетнего опыта реорганизации федерального органа государственной власти, наделенного правом формирования и реализации государственной политики в сфере науки, стратегических задач научно-технологического развития, трансформа-

ций научно-технического потенциала. Нам представляется, что в этих условиях логично двухуровневую систему управления дополнить третьим уровнем — вневедомственным федеральным органом исполнительной власти (далее — Комитет РФ), на который следует возложить обязанность и соответствующие полномочия межотраслевого и межведомственного взаимодействия с хозяйственными субъектами в части разработки и внедрения достижений науки и технологий в реальный сектор производства не зависимо от их организационно-правовой формы и формы собственности и с учетом принципиальных изменений системы государственного управления, связанных с принятием Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», указов Президента РФ и иных правовых актов.

По существу, одной из основных задач Комитета РФ — должна быть реализация «комплексных научно-технических программ и проектов полного инновационного цикла, направленных на достижение результатов по приоритетам научно-технологического развития Российской Федерации» [6], а также иных крупных программ и проектов, предусматривающих внедрение достижений науки и технологий. В процессе инновационной деятельности может возникнуть необходимость выполнения, в том числе фундаментальных исследований, в целях восполнения недостающих знаний в конкретном научно-техническом направлении. Для ГКНТ СССР этот вопрос решался АН СССР, научными организациями, находившимися в ведении академии, и научными организациями отраслевых министерств и ведомств. В настоящее время «научное обеспечение» деятельности Комитета РФ будут решать организации государственного и негосударственного секторов науки, в том числе и Российская академия наук, отраслевые академии наук.

Единый центр управления должен участвовать в формировании государственной научной, научно-технической политики, но в части определения целей, направлений, формы деятельности органов государственной власти Российской Федерации как равноправный

субъект с Минобрнауки России и это должно регламентироваться законодательством о науке. Правовые акты должны регламентировать отношения между Комитетом РФ и отраслевыми министерствами, Комитетом РФ и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, единым центром, РАН и отраслевыми академиями наук.

В целях решения задач внедрения достижений науки и технологий вневедомственный орган исполнительной власти должен быть наделен следующими основными функциями и полномочиями:

1. Участие в формировании государственной научно-технической политики.

2. Участие в подготовке основных направлений развития науки, технологий и техники.

3. Участие в формировании комплексных программ и проектов по приоритетным направлениям науки и техники полного инновационного цикла.

4. Подготовка предложений по развитию современного производственного сектора Российской Федерации.

5. Разработка предложений по подготовке кадров науки и специалистов производства.

6. Формирование и реализация комплексных научно-технических программ и проектов полного инновационного цикла, направленных на достижение результатов по приоритетам научно-технологического развития Российской Федерации, установленных Стратегией научно-технологического развития.

7. Материально-техническое и финансовое обеспечение внедрения достижений науки и техники. Ведение реестра финансирования научных исследований и разработок.

8. Мониторинг, прогноз и контроль внедрения достижений науки и техники в отраслях экономики.

9. Обеспечение межотраслевого и межведомственного взаимодействия, а также взаимодействия с хозяйственными субъектами независимо от организационно-правовой и формы собственности.

10. Осуществление связей с зарубежными странами по вопросам научно-технического сотрудничества.

11. Создание научно-технической информационной системы в стране.

Законом о Правительстве [2] предусмотрен порядок создания федерального органа исполнительной власти в структуре кабинета министров, полномочия его руководителя в ранге заместителя Председателя Правительства РФ\*.

Назначенный Президентом РФ заместитель Председателя Правительства РФ наделяется правом: «координации работы федеральных органов исполнительной власти, на основании настоящего Федерального конституционного закона, других федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений Президента Российской Федерации и поручений Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации давать поручения этим органам» (часть 4 статьи 28).

Руководитель единого центра управления в сфере науки и инноваций выполняет возложенные на него функции, полномочия и решает задачи в соответствии с Положением о федеральном органе государственной власти, законодательством о науке, Указами Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ. Положение о едином центре утверждается Правительством РФ в соответствии с его полномочиями.

Проводя параллель между новой системой управления в сфере науки и технологий с учетом принятия решений о создании в структуре Правительства Российской Федерации вневедомственного органа государственной власти по вопросам внедрения достижений науки в реальный сектор производ-

ства и деятельностью ГКНТ СССР, нельзя забывать, что Федеральный закон о Российской академии наук [18] внес существенные изменения в задачи, полномочия и деятельность РАН. В результате Академия не может решать весь комплекс задач экспертного и аналитического обеспечения разработки концепций научно-технических проектов и программ, оценки предложений о разработке программ и проектов, экспертной оценки потенциала хозяйственных субъектов, претендующих на участие в реализации программ и проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития, участвовать в отборе и формировании программ и проектов, аналитическое и экспертное сопровождение их реализации. Барьерами являются: правовой статус РАН (федеральное государственное бюджетное учреждение), который как показывает практика, не позволяет Академии полноправно участвовать в решении вышеперечисленных задач; ограниченность полномочий в части реализации функций, закрепленных Законом о Российской академии наук [18]; незавершенностью правового обеспечения государственно-частного и государственно-муниципальных отношений; проблемы кадрового и финансового обеспечения.

Перечисленные проблемы не исчерпывают реальный перечень проблем РАН, а попытки их разрешения пока не имеют завершенности. Нам представляется целесообразным вернуться к тексту Закона о науке [19] в редакции 1996 года, наделившего РАН организационно-правовой формой «имеющая государственный статус» (часть 1 статьи 6).

Возможности Минобрнауки России заниматься внедрением достижений науки и технологий и решать комплекс аналитико-экспертных вопросов ограничены: перед министерством стоят сложные задачи восстановления уровня подготовки специалистов для отраслей хозяйственной деятельности, профессионально решающих задачи социально-экономического и научно-технологического развития государства, восстановление научно-технического и кадрового потенциала отечественной науки, обеспечивающего ее развитие по приоритетным направлениям на уровне ведущих стран.

\* Председатель Правительства Российской Федерации подготавливает и вносит на утверждение Президенту РФ предложение об изменении структуры Правительства РФ (часть 5 статьи 1). Заместители Председателя Правительства Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации после утверждения их кандидатур Государственной Думой (часть 1 статьи 9). При осуществлении своих полномочий заместитель Председателя Правительства Российской Федерации на основании Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, а также принятых в соответствии с ними постановлений Правительства Российской Федерации подотчетны Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации (часть 2 статьи 28).

Научно-технологическое, аналитическое и экспертное обеспечение деятельности вневедомственного федерального органа исполнительной власти вместе с РАН должен осуществлять весь комплекс научно-образовательных организаций государственного и негосударственного сектора науки. При этом возникнет необходимость выстраивания отношений между вневедомственным федеральным органом государственной власти, РАН и учредителями научно-образовательных организаций, участвующими в выполнении государственных программ и проектов.

Нам представляется целесообразным, что в решении вопросов вневедомственного федерального органа исполнительной власти должны активно участвовать научные и образовательные организации государственного и не государственного сектора науки, в первую очередь научно-образовательные организации с так называемым особым статусом. Речь идет об организациях, деятельность которых регулируется федеральными рамочными законами, указами Президента РФ. Конечно при этом в стороне не должны оставаться иные научные и образовательные организации государственного сектора науки.

Дело в том, что наделение особым статусом организации федеральными законами, указами Президента РФ, иными правовыми актами осуществляется на основании предварительного всестороннего анализа, оценки уровня, результатов научной, образовательной деятельности, состояния научно-образовательного потенциала, сравнения достигнутых результатов с лучшими организациями зарубежных стран. Особый статус возлагает на организации задачи последующего поступательного развития, результативности и эффективности научно-образовательной деятельности.

В первую из перечисленных групп входят Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» [20], Национальный исследовательский центр «Институт имени Н.Е. Жуковского» [21], Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет [22]. Эта группа учреждений в системе новых направлений научно-технической политики должна занять нишу по раз-

работке концептуальной основы приоритетных направлений исследований и разработок. Мы считаем возможным создание новых организаций, наделенных этим статусом.

На основании Указа Президента «О государственных научных центрах Российской Федерации» [23] создан институт Государственных научных центров, в состав которых в основном входят отраслевые научные организации. Они должны быть связующим звеном Комитета РФ и отраслевых министерств и связующим звеном с производством, решать задачи научно-технологического развития соответствующей отрасли, участвовать во внедрении научно-технических разработок. К этой группе относятся образовательные организации, наделенные статусом национальный исследовательский университет [24].

Научные организации, наделенные статусом государственный научный центр, выполняют исследования и разработки, как правило, от фундаментальных исследований до завершающей стадии инновационного цикла (апробация промышленного образца и научное сопровождение производства готовой продукции) различных отраслей хозяйственной деятельности. В этой связи мы разделяем идею о наделении отдельных отраслевых ГНЦ правом подготовки предложений по приоритетным направлениям соответствующей отрасли.

В ведении Минобрнауки России находятся организации РАН, РАСХН, РАМН. Тематика научных исследований организаций охватывает практически весь спектр научных направлений, выполняемых в настоящее время. Нам представляется, что этот сектор научных организаций при условии полноправного методического руководства РАН может обеспечить решение большей части вопросов, решающихся Советом при Президенте РФ по науке и образованию, Комиссии при Правительстве РФ по научно-технологическому развитию, вневедомственного органа исполнительной власти в целях обеспечения решения внедрений достижений науки и технологий в реальный сектор производства.

В заключении отметим, что новая модель государственного управления в сфере науки и технологий построена на базе анализа многолетней отечественной практики системы

управления научно-технологическим развитием. Новая модель во многом воспроизводит важнейшие элементы отечественного опыта деятельности ГКНТ СССР. В этой связи предложено модель управления научно-технологическим развитием дополнить созданием в структуре Правительства Российской Федерации вневедомственного федерального органа исполнительной власти, основной задачей которого должно быть внедрение достижений науки и технологий в реальный сектор экономики.

Для полноправного и эффективного участия РАН в решении задач новой модели управления необходимо изменить ее правовой статус и выстроить ее отношения с субъектами управления в сфере науки и технологий.

Предложено привлекать в форме государственного задания научные организации в зависимости от их категории/статусности к решению задач формирования комплексных научно-технических программ и проектов полного инновационного цикла.

***Благодарность.** Статья подготовлена в рамках госзаказа НИР ИПРАН РАН на 2021 год.*

## ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята 4 июля 2020 г.) [Электронный ресурс]. — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Федеральный конституционный закон от 6.11.2020 г. №4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Указ Президента РФ от 27.07.2020 г. №474 «О национальных целях развития России до 2030 года» [Электронный ресурс]. — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Указ Президента РФ от 15.02.2021 г. №144 «О некоторых вопросах Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию» [Электронный ресурс]. — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Указ Президента РФ от 15.03.2021 г. 2021 №143 «О мерах по повышению эффектив-

ности государственной научно-технической политики» [Электронный ресурс]. — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Указ Президента РФ от 01.11.2016 г. №642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Указ Президента РФ от 15.04.2021 г. «О консультативной группе по научно-технологическому развитию» [Электронный ресурс]. — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Постановление Совета Министров СССР от 01.10.1966 г. №797 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Совета Министров СССР по науке и технике» [Электронный ресурс]. — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Постановление Правительства РФ от 28.01.1997 г. №76 «Положение о государственном комитете Российской Федерации по науке и технологиям» [Электронный ресурс]. — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Постановление Правительства РФ от 11 мая 1999 г. №525 «Об образовании Правительственной комиссии по научно-инновационной политике» [Электронный ресурс]. — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Программа кандидата в президенты Российской академии наук Академика Г.Я. Красникова [Электронный ресурс]. URL: <http://ras.ru> (дата обращения: 25.09.2020).

12. Академик Валерий Черешнев. Будущее РАН — в сохранении традиций и развитии // Научная политика. 2017. №36.

13. Программа кандидата в президенты Российской академии наук Академика Е.Н. Каблова [Электронный ресурс]. URL: <http://ras.ru> (дата обращения: 25.09.2020).

14. Семенов Е.В. Концептуальные основы государственной научной политики в постсоветской России // Вестник международных организаций. 2008. №1 (16). С. 12–37.

15. Решение Комитета Государственной думы по образованию и науке от 25.11.2020 г., протокол №115–1. «О докладе РАН «О реализа-

ции государственной научно-технической политики в Российской Федерации и о важнейших научных достижениях, полученных российскими учеными в 2019 году» [Электронный ресурс]. URL: [komitet8.kom.duma.gov.ru](http://komitet8.kom.duma.gov.ru)> [novosti-komiteta/tem](http://komitet8.kom.duma.gov.ru/novosti-komiteta/tem) (дата обращения: 15.12.2020).

16. Заседание Совета по науке и образованию Стенограмма заседания от 08.01.2021 [Электронный ресурс]. URL: [Prezident.org](http://Prezident.org)> [stenogramm-soveta-nauka.2021.htm](http://Prezident.org/stenogramm-soveta-nauka.2021.htm)/(дата обращения: 01.02.2021).

17. *Остапюк С. Ф., Фетисов В.П.* О построении модели управления научно технической деятельностью в контексте научно-технологического развития //Микроэкономика. 2020. №4. С. 12–24.

18. Федеральный закон от 27.09.2013 г. №253 — ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. Федеральный закон от 23.08.1996 г. №127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. Федеральный закон от 27.08.2010 г. №220-ФЗ «О национальном исследовательском центре «Курчатовский институт». — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Федеральным законом от 4.11. 2014 г. №326-ФЗ «О Национальном исследовательском центре «Институт имени Н.Е. Жуковского». — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. Федеральный закон от 10.11.2009 N 259-ФЗ (ред. от 08.03.2015). «О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете». — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. Указ Президента РФ от 22.06.1993 г. №939 «О государственных научных центрах Российской Федерации». — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

24. Указ Президента РФ от 7.09.2008 г. №1448 «О реализации пилотного проекта

по созданию национальных исследовательских университетов». — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

## REFERENCES

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted on July 4, 2020) [Electronic resource]. — Access from the «ConsultantPlus» legal reference system.

2. Federal Constitutional Law No. 4-FKZ «On the Government of the Russian Federation» dated 6.11. 2020 [Electronic resource]. — Access from the legal reference system «ConsultantPlus».

3. Decree of the President of the Russian Federation No. 474 of 27.07. 2020 «On the national development goals of Russia until 2030» [Electronic resource]. — Access from the legal reference system «ConsultantPlus».

4. Decree of the President of the Russian Federation No. 144 of 15.02.2021 «On some issues of the Council under the President of the Russian Federation for Science and Education» [Electronic resource]. — Access from the «ConsultantPlus» legal reference system.

5. Decree of the President of the Russian Federation No. 143 dated 15. 03.2021, 2021 «On measures to improve the effectiveness of the state scientific and technical policy» [Electronic resource]. — Access from the legal reference system «ConsultantPlus».

6. Decree of the President of the Russian Federation No. 642 dated 01.11.2016 «On the Strategy of scientific and technological development of the Russian Federation» [Electronic resource]. — Access from the legal reference system «ConsultantPlus».

7. Decree of the President of the Russian Federation of 15.04.2021 «On the advisory group on scientific and technological development» [Electronic resource]. — Access from the legal reference system «ConsultantPlus».

8. Resolution of the Council of Ministers of the USSR No. 797 of 01.10. 1966 «On approval of the Regulations on the State Committee of the Council of Ministers of the USSR for Science and Technology» [Electronic resource]. — Access from the «ConsultantPlus» legal reference system.

9. Decree of the Government of the Russian Federation No. 76 of 28.01.1997 «Regulations on the State Committee of the Russian Federa-

tion for Science and Technology» [Electronic resource]. — Access from the legal reference system «ConsultantPlus».

10. Resolution of the Government of the Russian Federation No. 525 of May 11, 1999 «On the formation of the Government Commission on Scientific and Innovation Policy» [Electronic resource]. — Access from the legal reference system «ConsultantPlus».

11. The program of the Candidate for President of the Russian Academy of Sciences, Academician G.Ya. Krasnikov [Electronic resource]. URL: <http://ras.ru> (date of application: 25.09.2020).

12. Academician Valery Chereshev. The future of the Russian Academy of Sciences is in the preservation of traditions and development //Scientific Policy. 2017. №36.

13. The program of the Candidate for President of the Russian Academy of Sciences, Academician E.N. Kablov [Electronic resource]. URL: <http://ras.ru> (accessed: 25.09.2020).

14. *Semenov E. V.* Conceptual foundations of state scientific policy in post-Soviet Russia //Bulletin of International Organizations. 2008. No. 1 (16). pp. 12–37.

15. Decision of the State Duma Committee on Education and Science of 25.11.2020, Protocol No. 115–1 «On the report of the Russian Academy of Sciences «On the implementation of the state Scientific and Technical policy in the Russian Federation and on the most important scientific achievements obtained by Russian scientists in 2019» [Electronic resource]. URL: [komitet8.kom.duma.gov.ru](http://komitet8.kom.duma.gov.ru) > [novosti-komiteta/tem](http://novosti-komiteta/tem) (accessed: 15.12.2020).

16. Meeting of the Council for Science and Education Transcript of the meeting from 08.01.2021 [Electronic resource]. URL: [Prezident.org> stenogramm\\_soveta\\_nauka.2021.htm/](http://Prezident.org/stenogramm_soveta_nauka.2021.htm/) (accessed: 01.02.2021).

17. *Ostapyuk S.F., Fetisov V.P.* On the construction of a model of scientific and technical activity management in the context of scientific and technological development //Microeconomics. 2020. No. 4. pp. 12–24.

18. Federal Law No. 253-FZ of 27.09.2013 «On the Russian Academy of Sciences, Reorganization of State Academies of Sciences and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation». — Access from the legal reference system «ConsultantPlus».

19. Federal Law No. 127-FZ of 23.08.1996 «On Science and State Scientific and Technical Policy». — Access from the legal reference system «ConsultantPlus».

20. Federal Law No. 220-FZ of 27.08.2010 «On the National Research Center «Kurchatov Institute». — Access from the «ConsultantPlus» legal reference system.

21. Federal Law No. 326-FZ of 4.11.2014 «On the National Research Center «Zhukovsky Institute». — Access from the legal reference system «ConsultantPlus».

22. Federal Law No. 259-FZ of 10.11.2009 (as amended on 08.03.2015) «About the Lomonosov Moscow State University and St. Petersburg State University». — Access from the legal reference system «ConsultantPlus».

23. Decree of the President of the Russian Federation No. 939 of 22.06.1993 «On state Scientific centers of the Russian Federation». — Access from the legal reference system «ConsultantPlus».

24. Decree of the President of the Russian Federation No. 1448 of 7.09.2008 «On the implementation of a pilot project to create national research universities». — Access from the legal reference system «Consultant Plus».