

© 2015

Ирина Смотрицкая

доктор экономических наук
зав. сектором Института экономики РАН,
(e-mail: irinasmot@yandex.ru)

Сергей Черных

доктор экономических наук, профессор
зав. сектором Института проблем развития науки РАН,
(e-mail: esterbio@rambler.ru)

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ СТАБИЛИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

Авторы анализируют институт общественных закупок, методологию и практику его использования в российской экономике. Рассматривается роль государственной контрактной системы в качестве инструмента реализации принятого правительством РФ Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году. Определены ключевые направления и принципы повышения эффективности общественных закупок.

Ключевые слова: общественные закупки, государственные и муниципальные нужды, контрактная система закупок, государственное регулирование, антикризисные меры, импортозамещение, малое предпринимательство, оптимизация бюджетных расходов.

Государственные и муниципальные закупки по своему влиянию на экономику носят комплексный характер. Они не только решают задачу обеспечения общественных нужд, но и могут использоваться как инструмент повышения конкурентных преимуществ экономики и стимулирования депрессивных отраслей. Как известно, система государственных заказов стала ключевым элементом антикризисной политики администрации президента США Ф.Д. Рузвельта, направленной на вывод американской экономики из глубоко кризиса в период великой депрессии (1929-1933 годы). Именно благодаря такой политике в условиях кризиса работу получили 5 миллионов человек, которые, в частности, построили 41 тыс. мостов и 44 тыс. зданий¹.

В современной российской экономике государственные закупки стали рассматриваться в качестве одного из ключевых инструментов реализации антикризисных мер в период кризиса 2008-2009 годов. В частности, правительством были предусмотрены меры для стимулирования отечественных

¹ Градов А.П. Введение в историю экономики - Спб.: Нестор, 1999. С.86.

производителей, в том числе преференции по определенной номенклатуре продукции (сельского хозяйства, металлургической промышленности, металлообработки и др.) в размере 15 процентов по отношению к цене контракта. Однако применение этой и других норм было затруднено ввиду особенностей действующего тогда законодательства, регулирующего процедуры размещения государственных заказов, финансово-экономические условия заключения государственных контрактов¹.

Кризис показал неэффективность государственных и муниципальных закупок как института обеспечения общественных нужд и регулятора. Остро встал вопрос о пересмотре сложившейся системы государственных закупок в российской экономике, что и было реализовано с принятием Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о КС).

Основной целью создания контрактной системы является повышение эффективности обеспечения общественных нужд за счет реализации системного подхода к формированию, заключению и исполнению государственных и муниципальных контрактов, прозрачности всего цикла закупок от планирования до приемки и оценки результатов. В настоящее время формирующаяся отечественная контрактная система проходит проверку на прочность в сложных условиях, когда опять дают о себе знать кризисные проявления в экономике.

27 января 2015 г. распоряжением правительства РФ был утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (далее – План правительства). Мероприятия, предусмотренные в этом документе, нацелены на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры, вызванной экономическими санкциями, турбулентностью на валютном рынке, снижением цен на нефть.

Согласно Плану правительства ключевые направления действий органов государственной власти в течение ближайших месяцев включают в себя:

- поддержку импортозамещения и экспорта по широкой номенклатуре несырьевых, в том числе высокотехнологичных, товаров;
- содействие развитию малого и среднего предпринимательства за счет снижения финансовых и административных издержек;

¹ Имеются в виду, прежде всего, положения Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (до конца 2013 г. - базового нормативного регулятора в данной сфере).

- создание возможностей для привлечения оборотных и инвестиционных ресурсов с приемлемой стоимостью в наиболее значимых секторах экономики, в том числе при реализации государственного оборонного заказа;
- компенсацию дополнительных инфляционных издержек наиболее уязвимым категориям граждан (пенсионеры, семьи с несколькими детьми);
- снижение напряженности на рынке труда и поддержку эффективной занятости;
- оптимизацию бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств;
- повышение устойчивости банковской системы и создание механизма санации проблемных системообразующих организаций.

План правительства также содержит перечень мероприятий, которые будут проводиться в ближайшее время. Всего в перечень включено 60 пунктов, 9 из которых непосредственно связаны с государственными закупками. По всем пунктам планируется разработка соответствующих федеральных законов и/или постановлений (распоряжений) правительства РФ, актов заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, докладов в правительство РФ. Однако данная работа ведется с существенным отставанием от утвержденного графика.

Анализ комплекса предусмотренных Планом правительства мер позволяет авторам выделить три ключевые цели, связанные со сферой общественных закупок:

- усиление влияния государства на внутренний спрос с целью стимулирования развития отечественного производства, в том числе в целях импортозамещения, особенно по номенклатуре продукции закупаемой для нужд обороноспособности страны;
- стимулирование развития малого и среднего бизнеса на основе привлечения его к реализации государственных и муниципальных заказов;
- повышение эффективности системы общественных закупок в условиях кризиса.

В настоящее время годовой объем закупок органов власти различного уровня составляет 8,4 трлн руб., еще на 8 трлн руб. осуществляют закупки субъекты государственного сектора экономики (государственные корпорации, естественные монополии, компании с государственным участием, унитарные предприятия, автономные учреждения). То есть более 23% ВВП перераспределяется через контрактацию на «государственном» рынке закупок товаров, работ, услуг¹. Очевидно, что в современных сложных финансово-экономических условиях государ-

¹ Чемерисов М.В. Контрактная система//режим доступа: economy.gov.ru

ство, размещая заказы и заключая соответствующие контракты, может, во-первых, способствовать реализации комплекса задач, прежде всего поддерживать платежеспособный спрос и занятость, во-вторых, стимулировать те отрасли экономики и предприятия, которые имеют значение для экономической безопасности и социальной стабильности страны, а также могут стать «точками роста» в будущем.

На российском рынке государственных и муниципальных закупок в соответствии со статьей 14 закона о КС сняты ограничения для иностранных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на участие в государственных закупках. Для них установлен национальный режим, но на условиях равноправия с российскими поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в соответствующем государстве, если иное не предусмотрено международным договором или федеральными законами. В то же время согласно данной статье правительство РФ может устанавливать запреты и ограничения на допуск товаров (работ, услуг) из иностранных государств в целях размещения заказов для нужд обороны страны и устанавливать специальные условия закупок для определенных поставщиков. Так, в марте 2014г. Минэкономразвития РФ был издан приказ «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данным приказом до конца 2015 г. установлены преференции в 15 % по расширенному перечню товаров при проведении конкурса, аукциона, запроса предложений для товаров производителей из стран Таможенного союза: России, Беларуси и Казахстана.

В соответствии с Планом правительства предусматривается дополнительные меры по стимулированию российской промышленности путем введения ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, при наличии двух и более заявок на поставку товара российского производства (в сфере лекарственных средств), и на допуск отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Следует отметить, что несмотря на регламентацию принципов равного доступа и свободной конкуренции, сохранение протекционизма на рынке государственных закупок характерно для всех ведущих зарубежных стран. Так, в США законодательная норма «Покупай американское» (Buy American) на рынке государственных закупок, установленная в 1933 г. (несмотря на ее противоречие нормам ВТО), действует и по сегодняшний день. Предусмотрены некоторые смягчения условий допуска товаров и

услуг, происходящих из стран – партнеров США, стран – членов НАТО, а также Израиля и Южной Кореи¹.

Директивами Европейского Союза, а также национальным закупочным законодательством отдельных стран – членов ЕС (в частности, Германии), установлены прямые запреты на любые формы дискриминации производителей (поставщиков) товаров и услуг из стран – членов ЕС, направленные на формирование общеевропейского рынка товаров и услуг, в том числе в сфере государственных закупок. Вместе с тем, такие благоприятные условия доступа на рынки государственных закупок стран – членов ЕС, как правило, не распространяются на третьи страны. Кроме того, в большинстве стран – членов ЕС все же присутствуют те или иные законодательные инструменты, позволяющие им проводить политику скрытого протекционизма на рынке государственных закупок, в том числе, и в ущерб другим странам – членам ЕС.

Протекционистская политика характерна и для рынка государственных закупок Китая. Законом КНР «О государственных закупках» установлена норма, в соответствии с которой правительственные учреждения и юридические лица с участием государственного капитала должны приобретать «внутренние» товары и услуги, за исключением тех случаев, когда «внешние» товары и услуги при прочих равных условиях стоят не менее чем на 20% дешевле «внутренних». Под «внутренними» продуктами, в соответствии с уточняющими директивами Минфина КНР, понимаются продукты, не менее 50% стоимости которых (включая сырье и комплектующие) создано на территории Китая².

Административный запрет на ввоз товаров из ряда стран в ответ на введенные санкции остро ставит проблему импортозамещения в российской экономике. В настоящее время Минпромторг сформировал планы импортозамещения для 18 отраслей промышленности, включающих 629 конкретных проектов. Однако переход промышленности на отечественное сырье, материалы и оборудование осложняется целым рядом проблем, в первую очередь, отсутствием отечественных аналогов необходимой продукции и недостаточным ее качеством. Развертывание нового или модернизация имеющегося производства требует значительных стартовых инвестиций. В то же время инвестиционные планы отечественной промышленности, по данным опросов, проведенных Институтом экономической политики им. Е. Гайдара в феврале текущего года, достигли худшего уровня с октября 2009 г. В феврале доля сообщений о намере-

¹ Шувалов С.С. Современные тенденции развития системы государственных закупок для стимулирования инновационного обновления экономики//ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. 2015.№1С. 77

² Шувалов С.С. Указ. соч. С. 78

нии снизить инвестиции достигла в целом по промышленности 50% от числа опрошенных организаций. Основной помехой для инвестирования предприятия считают нехватку собственных средств и высокий процент по банковским кредитам. Так, в 2013 г. на него жаловались 19% опрошенных, в 2014 г. – 21%, а в 2015 г. 50% организаций назвали высокие проценты по кредитам серьезным ограничением для инвестирования¹.

В этой связи заслуживает внимания предусмотренный Планом правительства комплекс мер финансового характера для стимулирования программ импортозамещения, в том числе в рамках выполнения государственного оборонного заказа. Представляется чрезвычайно важным обеспечить реализацию мер по разработке и регламентации использования механизма предоставления из федерального бюджета субсидий предприятиям промышленности, реализующим проекты импортозамещения, на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и финансирование текущей производственной деятельности.

В свою очередь, для снижения финансовой нагрузки на участников закупок при выполнении контрактов (в соответствии с пунктом 9 Плана правительства) правительственным постановлением от 6 марта 2015 г. определены дополнительные случаи, при которых государственный заказчик *не обязан устанавливать требование об обеспечении исполнения государственного контракта*.

В соответствии со статьей 96 Закона о КС государственный и муниципальный контракт заключается при обязательном представлении обеспечения контракта, за исключением случаев, предусмотренных законом. При этом обеспечение контракта выступает преградой для участия в закупках лиц, которые финансово несостоятельны, то есть не могут представить банковскую гарантию или внести денежные средства на счет заказчика. Финансовое обеспечение контракта рассматривается и как определенная гарантия для качественного исполнения поставщиками и подрядчиками контрактных обязательств.

Однако в современных экономических условиях получение банковской гарантии или внесение наличных денежных средств на счет заказчика становится проблематичным. Резкое подорожание банковских гарантий и увеличение кредитных ставок банков для хозяйствующих субъектов делает процесс обеспечения контракта малодоступным, а исполнение многих контрактов – нерентабельным.

В зоне наивысшего риска оказались небольшие предприятия, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства (МСП), так

¹ Цухло С. Как победить засилье импорта // Эксперт 16-22 марта 2015. С.42

как для них фактически получение займов превратилось в непосильную задачу: финансовые учреждения ужесточили требования к залоговому обеспечению, снизили суммы и уменьшили сроки кредитов.

Для поддержки малого и среднего бизнеса принято решение о том, что в 2015 г. заказчик вправе не устанавливать требование об обеспечении контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта при проведении конкурсов, электронных аукционов, запросов предложений, в которых участниками закупок являются *только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации*.

Закон о КС в целом расширил поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства. Законодательно увеличена обязательная квота (с 10 до 15%) на размещение контрактов у субъектов малого и среднего предпринимательства. Заказчики теперь обязаны осуществлять взаиморасчеты с предпринимателями в течение 30 дней. По мнению экспертов, эта норма устраняет основное препятствие, из-за которого ранее малый и средний бизнес не мог участвовать в госзакупках – длительные сроки оплаты контрактов. В квоту не входят закупки, на которые не пришел ни один участник, как это было ранее. Тем самым, можно избежать так называемой «виртуальной поддержки малого бизнеса». В результате за семь месяцев 2014 г. количество контрактов, заключенных с субъектами малого и среднего предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, возросло на 43,47%, а сумма заключенных контрактов выросла более чем на 90 млрд руб. и составила 217,7 млрд рублей ¹.

Однако, в условиях нарастающих кризисных явлений необходимо дополнительное стимулирование развития малого и среднего бизнеса. Чтобы привлечь их к государственным закупкам, в ближайшее время должно быть нормативно регламентировано решение об установлении квоты закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства для компаний с госучастием и субъектов естественных монополий. В мае прошлого года правительство утвердило первый вариант «дорожной карты», согласно которому доля малых и средних предприятий в закупках госкомпаний к 2015 г. должна была вырасти до 18%, к 2018 г. – до 25%. Сейчас малые и средние предприятия обеспечивают только 10% заказов госкомпаний и инфраструктурных монополий. Новая «антикризисная» версия «дорожной карты» предписывает «Газпрому», РЖД, «Россетям» и ГК «Автодор» разработать партнерские программы с малыми и средними предприятиями, предусматривающие прозрачные критерии аккредитации

¹ Интервью Е. Елина Российской Бизнес-газете от 9.09.2014, режим доступа: www.economy.gov.ru

МСП в качестве поставщиков и подрядчиков. Определить требования к таким программам к июню текущего года поручено Минэкономразвития, ФАС, Минтрансу и Минэнерго. Пилотные проекты должны стартовать уже в июле. Среди рекомендаций госкорпорациям – выплата МСП не менее 30% аванса от заказа. Объем дополнительных средств, которые благодаря такому нововведению можно будет направить на поддержку и развитие малого и среднего бизнеса, оценивается экспертами Минэкономразвития не менее чем в 1 трлн рублей¹.

Несмотря на изменения параметров бюджета на 2015-2017 гг. объемы закупок для государственных нужд останутся значительными – по предварительным оценкам, объем закупок ежегодно будут превышать 50% расходной части федерального бюджета. В тоже время, по нашему мнению, система общественных закупок не в полной мере отвечала потребностям российской экономики в период стабильности и относительного роста и, тем более, еще меньше соответствует современным сложным экономическим условиям. В целях достижения этого соответствия, в первую очередь, требуется *оптимизация бюджетных расходов за счёт снижения коррупции*, выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития с учетом выполнения публичных обязательств.

Одной из ключевых задач развития контрактной системы является сокращение уровня коррупции в сфере общественных закупок за счет обеспечения прозрачности и контроля (как государственного, так и общественного) на всех этапах процесса общественных закупок – от планирования до выполнения контракта. Так, по оценке Минэкономразвития в 2013 г. закупки на сумму 1,5 млн рублей осуществлялось у одного поставщика, а значит вне конкурентной борьбы. Вступление в действие норм КС, регулирующих процедуры закупок, позволило сократить в 2014 г. объем закупок у единственного поставщика на 67% (до 0,5 млн рублей). Экономия бюджетных средств за счет конкурентных процедур закупок выросла в процентном соотношении в 2014 г. к предыдущему году на 50% и составила 891 млрд. рублей. В значительной мере такая экономия бюджетных средств достигнута за счет развития электронных аукционов закупок, обеспечивающих «прозрачность» всего процесса закупки. В 2014 г. количество закупок на электронных аукционах выросло на 50% и составило 1,5 млн закупок. В 2015 г. Минэкономразвития планирует перевести все федеральные закупки на электронные процедуры, остальные – с 1 января 2016 г. По оценке министерства, сумма федеральных и

¹ Оценка Минэкономразвития, режим доступа: www.economy.gov.ru

муниципальных закупок в 2015 г. составит 10 трлн руб., в том числе на электронных площадках – 8 трлн рублей¹.

В качестве одной из действенных мер, способствующих снижению коррупционных рисков, может стать переводение всех конкурентных процедур закупок, существующих в «бумажной» форме в электронный формат (все виды конкурсов, запрос котировок, запрос предложений), что позволит существенно расширить доступ к процедурам закупок и обеспечить прозрачность контрактации.

Однако электронные процедуры закупок, создавая благоприятные предпосылки, не могут полностью устранить все коррупционные риски даже при проведении электронных конкурсов и аукционов. По мнению экспертов Национальной ассоциации институтов закупок (НАИЗ), для снижения коррупционных рисков и успешной реализации Плана правительства необходимо внести соответствующие изменения в закон о КС:

- принять комплекс технических и правовых мер по противодействию противоправного сговора участников закупок на процедурах закупок, направленного на заключение контрактов по начальной (максимальной) цене, в частности, ввести запрет на заключение контракта по начальной цене с участником, первым подавшим заявку на участие в аукционе, в случае если все допущенные к участию в аукционе участники уклонились от участия в аукционе;

- обеспечить размещение на площадках всех документов, подаваемых участниками через Единую систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ);

- ввести запрет требовать от участников закупок описания материалов, используемых при выполнении работ или услуг, что в настоящее время является основной причиной необоснованного отклонения заявок и часто приводит к заключению контракта с единственным участником по начальной цене контракта;

- отменить коррупционные дополнительные требования к участникам закупки при проведении конкурса с ограниченным участием о наличии оборудования и недвижимого имущества, перечень которых заказчик произвольно определяет в каждом конкретном конкурсе под «своего» подрядчика².

Нам представляется, что реализация указанных мер позволит сократить злоупотребления со стороны недобросовестных заказчиков, уменьшить

¹ Данные Минэкономразвития, режим доступа: www.economy.gov.ru

² Экспертная позиция НАИЗ в отношении мер реализации утверждённого Плана в целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры, режим доступа: www.naiz.org.ru

количество необоснованно отклоненных заявок участников, расширить доступ добросовестных участников, особенно из числа субъектов малого предпринимательства, к государственным и муниципальным закупкам, а, следовательно, позволит увеличить конкуренцию в закупках, что приведет к существенному росту экономии средств бюджета.

В то же время следует отметить, что в соответствии с 9 статьей Конвенции ООН «О противодействии коррупции» для снижения коррупционных рисков должна быть развита правовая среда, но при сохранении простоты правового регулирования. В этой связи объемность и сложность практического применения принятого закона о КС выступает сдерживающим фактором для повышения эффективности закупочной деятельности, особенно на муниципальном уровне. Представляется целесообразным использовать дифференцированный подход для нормативной регламентации управления закупками в рамках контрактной системы: закупки малых и средних объемов (до 1 млн рублей) максимально упростить, а закупки свыше 1 млн рублей проводить в соответствии с законом о КС.

Существенным ограничением для повышения эффективности системы общественных закупок в условиях кризиса, а также реализации комплекса мер, предусмотренных Планом правительства, является низкий *уровень профессионализма, отсутствие необходимых компетенций* для выполнения предусмотренных функций специалистами закупочных структур, контрактными офицерами. Практика показывает, что нарушения при размещении заказов и заключении контрактов во многом происходят из-за недостаточной компетентности управленческого персонала. Согласно результатам исследований Всемирного банка издержки, связанные с некомпетентностью государственных заказчиков, даже в развитых странах, соизмеримы с издержками коррупционных рисков. По оценке итальянских экспертов, потери от коррупции в сфере закупок составляют 20%, а от непрофессионализма 80%. Материалы Счетной палаты РФ свидетельствуют, что непрофессионализм заказчиков зачастую обходится намного дороже коррупционных откатов. В этой связи одной из ключевых задач на современном этапе является организация разноразрядной системы профессиональной подготовки кадров.

В целях повышения эффективности системы общественных закупок *возможна также централизация определенных закупочных функций на региональном и федеральном уровне*. Полномочия по муниципальным закупкам по соглашению между субъектом федерации и муниципальным образованием могут быть переданы на уровень субъекта федерации. Очевидно, что централизация позволяет сократить издержки за счет экономии на масштабе закупок, отсутствии дублирования функций, совместного

использования инфраструктуры, ресурсов, знаний. Однако экономия издержек за счет масштаба закупок в большей степени возможна при условии централизации закупок стандартной продукции. Как показывает опыт, при закупках наукоемкой, технологически сложной и инновационной продукции более эффективна децентрализованная форма, позволяющая использовать дифференцированный (индивидуальный) подход и гибкие формы контрактных соглашений.

В условиях высокой волатильности финансового рынка, непрогнозируемой инфляции, отсутствия оборотных средств у предприятий, заключать контракты по твердой фиксированной цене на длительный период означает закладывать высокий риск невыполнения контрактов. Поэтому представляется целесообразным законодательно закрепить возможность более гибких и многовариантных финансовых принципов заключения контрактов на поставки товаров, работ, услуг для государственных нужд. В этой связи представляется чрезвычайно актуальной предусмотренная Постановлением Правительства РФ от 6 марта 2015 года №198 возможность изменения (по соглашению сторон) существенных условий контрактов, срок исполнения которых свыше шести месяцев и исполнение которых по независящим от сторон обстоятельствам стало невозможным без изменения условий. В то же время практическая реализация этого постановления требует дополнительного нормативного и процедурного обоснования для четкой регламентации обстоятельств (причин) для изменения условий контрактов, и нивелирования возникающих предпосылок для коррупционных рисков.

По нашему мнению, повышение эффективности системы общественных закупок в условиях кризиса требует активного привлечения частного бизнеса к выполнению государственных контрактов на основе развития *новых контрактных форм взаимовыгодного партнерства*. Одной из таких форм, доказавшей свою эффективность в мировой практике, имеющей большой потенциал, но не получившей соответствующего развития в нашей стране, как мы уже отмечали ранее, выступают контракты жизненного цикла (КЖЦ)¹. В настоящее время для развития КЖЦ требуется разработка и систематизация нормативно-правовой базы их использования в сфере государственных закупок. Согласно утвержденному плану мероприятий по внедрению контрактной системы, Минэкономразвития России должен определить случаи и условия заключения КЖЦ, разработать критерии определения «жизненного цикла товара» или созданного в

¹ Подробнее см.: Смотрицкая И., Черных С. Государственная контрактная система: к новому качеству управления закупками // Общество и экономика. 2013. № 10. С.84-85.

результате выполнения работы объекта, регламентировать порядок оценки конкурсных заявок потенциальных участников КЖЦ.

Современные стратегические вызовы, стоящие перед нашей страной требуют нового подхода к управлению общественными закупками, предполагающего реализацию системы мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов и использование закупок в качестве механизма стимулирования отечественного промышленного производства, предпринимательской активности частного бизнеса. Вариант такого подхода к совершенствованию государственных и муниципальных закупок представлен в правительственном Плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году. Безусловно, данный документ не свободен от недостатков, ряд его положений носят фрагментарный характер и требуют согласования с имеющейся нормативно-правовой базой, а сроки исполнения подлежат уточнению, но в целом вектор развития задан правильно, в первую очередь, в плане целевой ориентации института общественных закупок на результат и эффективность.
